**Подпрограмма надзора за объектами газопотребления и газораспределения Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору профилактики нарушений обязательных требований на 2018 – 2020 годы**

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Подпрограмма Сибирского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору профилактики нарушений обязательных требований на 2018 – 2020 годы (далее - Подпрограмма) разработана в соответствии с Методическими [рекомендациями](consultantplus://offline/ref=AA76AFF3C054294111B4CFF240BE758248B9EB3CA1659672E8C32ACFE5iA36H) по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, одобренными подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы 20 января 2017 г. № 1, и Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденным протоколом заседания проектного комитета от 12 сентября 2017 г. № 61(11).

2. Подпрограмма разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 – 2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559-р;

основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 934-р;

постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа  2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

II. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ПОДКОНТРОЛЬНОЙ СРЕДЫ

**Описание видов и типов подконтрольных объектов (субъектов)**

Сибирское управление Ростехнадзора осуществляет надзор за опасными производственными объектами (далее – ОПО) газораспределения и газопотребления, эксплуатируемыми на следующих территориях: Новосибирской, Кемеровской, Томской и Омской областей, Алтайского края и Республики Алтай. Под надзором находится 1585 организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности. Эксплуатацию ОПО осуществляет 1306 организаций на основании соответствующих лицензий. Под надзором находится 2963 ОПО.

Общая протяженность поднадзорных наружных трубопроводов составляет 22033 км, из них:

- подземные газопроводы – 178195,8 км.

В состав поднадзорных объектов газораспределения и газопотребления входят следующие стационарные (площадочные) объекты:

- 1 база хранения СУГ (кустовая) I класса опасности;

- 15 ГНС, в том числе 6 шт. - II класса опасности, 8шт. - III класса опасности, 1шт. - IV класса опасности;

- 20 ГНП III класса опасности;

- 374 АГЗС, в том числе II класса опасности - 2 шт., 289 шт.- III класса опасности, 83- IV класса опасности;

- 310 резервуарных установок, из них 242- IV класса опасности, 68- III класса опасности;

- 1 баллонная групповая установка - IV класса опасности;

- 1811 газифицированных котельных - III класса опасности.

 Количество инспекторов, осуществляющих надзор по газу – 18 (в 2016 году – 21 человек).

**Статистические показатели подконтрольной среды**

За 12 месяцев 2017 года на опасных производственных объектах газораспределения и газопотребления произошло 2 аварии (в 2016 году-1) и 2 инцидента (в 2016 году-3).

В результате аварий и инцидентов в 2017 году 1 погибший и 5 травмированных (в 2016г. пострадавших не было).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Причины аварий | Число аварий | | |
| 2016 | 2017 | +/- |
| Механические повреждения подземных газопроводов | 1 | 0 | -1 |
| Мех. повреждения газопроводов автотранспортом | 0 | 1 | +1 |
| Неудовлетворительное техническое обслуживание и отсутствие контроля за ОПО | 0 | 1 | +1 |
| **Всего** | **1** | **2** | **+1** |

1. 06.08.2017 в 00 часов 10 минут(время московское) на территории газозаправочной автомобильной станции, рег. № А63-03994-0031 (III класс опасности) по адресу: Алтайский край, г. Новоалтайск, ул. Переездная, 33, в результате утечки газа из предохранительного клапана подземного (в обваловании) резервуара произошло возгорание газовоздушной смеси. Эксплуатирующая организация ООО «Техногазсервис». В результате возгорания пострадали 4 человека: 2 посетителя и 2 работника, близлежащего летнего кафе. В результате полученных ожогов, один человек скончался. Ликвидация последствий аварии выполнена силами МЧС г. Новоалтайска, аварийной службы филиала «Барнаулмежрайгаз» ОАО «Алтайкрайгазсервис». Работы по ликвидации аварии закончены в 03 часов 30 минут (время московское) 06.08.2017.

В рамках расследования причин аварии, на основании приказа от 08.08.2017 № 01-24-01/461, комиссией были проведены совещания со всеми членами комиссии 09.08.2017 и 11.08.2017. Также были опрошены: оператор АГЗС Щипцов А.Н., который находился на смене в момент аварии, водитель автогазовоза Осадчих М.А. ИП Букреев А.М., который непосредственно осуществлял доставку пропан-бутана 05.08.2017 на АГЗС.

По результатам проведенной экспертизы (экспертное заключение ООО «Сибэк» от 28.11.2017) установлено, что 06.08.2017 при невыясненных обстоятельствах, предположительно при проведении сливо-наливных работ по заполнению резервуаров СУГ из автоцистерны, произошло переполнение группы резервуаров жидкой фазой СУГ выше установленного уровня (80% от объема), что привело к срабатыванию предохранительно-сбросного клапана, установленного на редукционной колонке, и растеканию жидкой фазы СУГ по рельефу местности с уклоном в сторону летнего кафе, расположенному в 100 м от АГЗС.

Предположительно, утечка связана с отсутствием контроля за групповой резервуарной установкой со стороны персонала АГЗС.

Исправность и функционирование средств автоматики и защиты от переполнения резервуаров на момент аварии установить не представляется возможным.

Расходы на ликвидацию последствий аварии на момент расследования составили 1 100 000, 00 руб.

2. 17.07.2017 в 02 час. 00 мин. (время московское) на опасном производственном объекте - Сеть газоснабжения г. Барнаула (природный газ), III класса опасности, рег. № А63-01695-0002, надземный крановый узел Ø 57 газопровода высокого давления 2-й категории (0,6 МПа) по адресу: Алтайский край, г. Барнаул, ул. Просторная, 192 (пересечение с ул. А. Петрова), был совершен наезд автомобиля УАЗ-Патриот на надземный крановый узел, вследствие чего произошло возгорание газа. Эксплуатирующая организация АО «Газпром газораспределение Барнаул». В результате возгорания пострадали 4 человека – водитель и три пассажира автомобиля. Ликвидация последствий аварии выполнена силами МЧС г. Барнаула, аварийной службы АО «Газпром газораспределение Барнаул». Работы по ликвидации аварии закончены в 03 часов 41 минут (время московское) 17.07.2017, после чего начаты ремонтно-восстановительные работы. В результате аварии было отключено 2089 жилых домов и 31 потребитель (юридические лица). Восстановительные работы были завершены 17.07.2017 в 17 час. 00 мин. (время московское), повторный пуск газа в газопроводы осуществлялся 05 час. 00 мин. (время московское) 18.07.2017 по 17 час. 30 мин. (время московское) 19.07.2017.

В настоящее время Следственным управлением Управления министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Барнаулу по факту аварии проводятся проверочные мероприятия, устанавливаются все обстоятельства произошедшего, с целью дальнейшей юридической оценки действиям участников указанного ДТП и получение информации о виновниках аварии в данный момент не представляется возможным.

Расходы на ликвидацию последствий аварии на момент расследования составили 3 088 032,86 руб. (в том числе 71129,40 руб. за потерянный объем газа).

**Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

 В 2017 году следующие показатели надзорной и контрольной деятельности:

За 2017 год проведено 1187 проверок предприятий, организаций и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты (системы газораспределения и газопотребления, газопроводы, газорегуляторные пункты и установки, газоиспользующие установки, автомобильные газозаправочные станции СУГ, групповые резервуарные установки СУГ и т.п.), из них: 116 плановых и 1067 внеплановых (из которых 163 проверки в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки, 855 мероприятий по контролю, связанное с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования в соответствии с положениями нормативных правовых актов, 4 в рамках постоянного надзора, 6 проверок по обращению об угрозе жизни и здоровью людей, а так же 194 проверки, проведенных в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии.

В ходе проведенных проверок выявлено 1526 нарушений требований ФЗ, Правил и Норм.

По результатам проведенных проверок за 2017 год:

- назначено административных наказаний – 360, в том числе:

- административное приостановление деятельности – 37;

- штрафов – 230, в том числе: на должностных лиц – 122 на сумму 2536 тыс. руб.; на юридических лиц – 105 на сумму 248133 тыс. руб, ИП-2 на сумму 600 т.р. и гражданина - 1 штраф на сумму 2 т.р.;

- предупреждений - 93.

Общая сумма наложенных штрафов 27951 тыс. руб.

По сравнению с предыдущим годом снизились показатели по количеству штрафов (230/350) и сумме штрафов (27951/38922). Это обусловлено тем, что эксплуатирующие организации стали более серьезно относиться к вопросам промышленной безопасности, практически все организации предоставили производственный контроль за 2016 год, а так же, если организация относится к категории малого бизнеса и привлекается к ответственности впервые, то вместо штрафа накладывается предупреждение.





Описание основных проблем, которые могут препятствовать реализации Подпрограммы

При проведении проверочных мероприятий наиболее часто выявляются следующие нарушения:

- не проведение мероприятий, направленных на продление срока службы оборудования;

- не соблюдение ограничений установленных для охранных зон газопроводов (устройство свалок, проведение земляных работ без согласования собственниками);

- ведение эксплуатационной документации не в полном объеме;

- эксплуатация не принятого в установленном порядке оборудования и газопроводов;

- не представление в срок до 01 апреля в соответствии со ст. 11 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» отчета об организации и осуществлении производственного контроля

- эксплуатация опасного производственного объекта без специального разрешения - лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасного производственного объекта 1,2,3 класса

- отсутствие предусмотренных требованиями ст. 15 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» договоров обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии или инцидента третьим лицам.

III. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ПРИНЦИПЫ ПРОВЕДЕНИЯ

ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ

По результатам анализа установлено, что основными причинами аварий стали:

1. Повреждения подземных газопроводов в результате производства земляных работ в охранной зоне в связи с несвоевременным вызовом представителя эксплуатирующей организации на место и проведения работ по определению месторасположения газопровода шурфовкой в присутствии представителя эксплуатирующей организации.

2. Повреждения надземных газопроводов техникой в результате проведения работ в охранной зоне газопровода.

3. Утечка газа из газопровода в результате разрушения газопровода по сварному стыку.

4. Взрыв в помещении котельной в результате несвоевременного технического обслуживания оборудования.

На основании вышеизложенного, необходимо принять меры по усилению контроля за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации систем газораспределения и газопотребления, а именно:

- повысить требовательность к готовности аварийно-диспетчерских служб;

- регулярно проводить тренировочные занятия по локализации и ликвидации возможных аварий с отработкой взаимодействия со службами других ведомств;

- пересмотреть и внести необходимые изменения в планы о локализации и ликвидации возможных аварий на объектах газораспределения и газопотребления;

- повысить контроль за проведением строительно-монтажных (в том числе земляных) работ в охранных зонах газопроводов с целью предотвращения механических повреждений газопроводов;

- увеличить количество обходов подземных и надземных газопроводов в месяц для определения мест утечек газа и повреждений технических устройств;

- повысить качество технического обслуживания и эксплуатацию систем газопотребления и газораспределения в соответствии с Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ от 20.06.1997г.

- не допускать нарушения производственным персоналом инструкций по безопасному проведению работ;

- профинансировать работы по модернизации технологических процессов и замене физически изношенного оборудования.

В целях профилактики и снижения числа нарушений на поднадзорных предприятиях Сибирское управление Ростехнадзора выдает предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований действующего законодательства без взаимодействия с юридическим лицом. На сегодняшний день выдано 5 предостережений и 93 предупреждения.

Так же для профилактики нарушений Сибирским управлением Ростехнадзора проводится информирование поднадзорных организаций об основных, наиболее часто встречающихся нарушениях, выявленных при проверках на объектах путем размещения информации на официальном интернет сайте. Размещение подобного рода информации так же позволяет поднадзорным предприятиям, в отношении которых проверочные мероприятия не проводились, организовать работу по выявлению и устранению подобных нарушений.

IV. ПЛАН-ГРАФИК ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИТИЙ

План-графики в приложении к настоящей Подпрограмме.

V. ОПРЕДЕЛЕНИЕ РЕСУРСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОДПРОГРАММЫ

Штатная численность государственных гражданских служащих Сибирского управления Ростехнадзора, осуществляющих надзор за объектами газопотребления и газораспределения, по состоянию на 01.01.2018 г. составляет 26 человек, фактическая – 22 человека. Численность государственных гражданских служащих управления укомплектована на 78,55 %. Высшее профессиональное образование, соответствующее профилю выполняемой работы имеют 100 % государственных гражданских служащих, 90% государственных гражданских служащих Управления служат в органе надзора свыше 5 лет.

В целом надзор укомплектован высококвалифицированными специалистами, способными решать задачи по повышению качества организации и выполнения в полном объеме функций, возложенных на Ростехнадзор, в пределах своих полномочий.

Реализация подпрограммы осуществляется в пределах утвержденной штатной численности и доведенного финансирования на период реализации подпрограммы.

VI. ПЕРЕЧЕНЬ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ (С КОНТАКТАМИ), ОТВЕТСТВЕННЫХ ЗА ОРГАНИЗАЦИЮ И ПРОВЕДЕНИЕ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Ф.И.О. | Должность | Контактные данные |
| 1. | **Руководитель программы** | | |
|  | Колегов Дмитрий Валерьевич | заместитель руководителя управления | Тел. (3842) 71-63-00; (383) 349-19-02 e-mail: D.kolegov@zsib.gosnadzor.ru |
| 2. | **Должностные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий** | | |
| 2.1 | Жданов Дмитрий Сергеевич | Начальник отдела | Тел. (383) 349-19-31  [e-mail: gaz-nadzor@zsib.gosnadzor.ru](mailto:%20e-mail:%20gaz-nadzor@zsib.gosnadzor.ru) |
| 2.2 | Еремин  Иван Николаевич | Заместитель начальника отдела | Тел. (3812) 23-12-76  e-mail: eremin.in@zsib.gosnadzor.ru |
| 2.3 | Зуев  Вячеслав Александрович | Заместитель начальника отдела | Тел. (383) 349-19-31  [e-mail: gaz-nadzor@zsib.gosnadzor.ru](mailto:boiler2@nadzor22.ru) |

V. МЕХАНИЗМ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ И РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий, проведенных надзором за объектами газопотребления и газораспределения Сибирского управления Ростехнадзора, осуществляется ежегодно по результатам контрольно-надзорной деятельности в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года.

Показатели оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий приведены в приложении № 2 к настоящей Подпрограмме.

Приложение № 1

к подпрограмме профилактики

нарушений обязательных

требований

**ПЛАН-ГРАФИКИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ НА 2018-2020 ГОДЫ**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование профилактических мероприятий | Этапы реализации мероприятий | Ответственные за выполнение мероприятия | Срок исполнения |
| 1. | Налаживание контактов с поднадзорными субъектами (совещания, конференции, круглые столы, заслушивания, информационные письма).  Участие с выступлениями в мероприятиях, проводимых Федеральными органами исполнительной власти, субъектов РФ и т.д. | Первый этап | Начальник отдела | В соответствии с планом работы Сибирского управления. |
| 2. | Анализ состояния аварийности и травматизма  в поднадзорных организациях по виду надзора на подконтрольных территориях | Первый этап | Заместители начальника отдела | 1 раз в полгода  до 25 числа месяца следующего за отчетным. |
| 3. | Направление информационных писем в адрес поднадзорных субъектов о состоянии аварийности и травматизма в поднадзорных субъектах и подконтрольных территориях | Первый этап | Заместители начальника отдела | 1 раз в полгода  до 30 числа месяца следующего за отчетным. |
| 4. | Анализ состояния надзорной деятельности и правоприменительной практики по виду надзора и подконтрольным территориям.  По результатам анализа выявление наиболее часто повторяющихся нарушений, обобщение и направление информационных писем в адрес поднадзорных субъектов и администраций субъектов Российской Федерации | Первый этап | Заместители начальника отдела  Заместители начальника отдела | 1 раз в год  до 25 числа месяца следующего за отчетным.  1 раз в полгода  до 30 числа месяца следующего за отчетным. |
| 5. | Проведение контрольно-надзорных мероприятий отделом | Первый этап | Заместители начальника отдела, инспектора | Согласно плана работы Сибирского управления |
| 6. | Дача разъяснений и консультаций субъектам надзора по вопросам порядка исполнения, применения и соблюдения обязательных требований | Второй этап | Начальник отдела, заместители начальника отдела, инспектора | По мере поступления обращений |
| 7. | Выступления с докладами  о правоприменительной практике на круглых столах, совещаниях и конференциях и т.д. | Второй этап | Начальник отдела | В соответствии с планом работы Сибирского управления |
| 8. | Анализ реализации правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Сибирском управлении. Представление результатов в отдел разрешительной и контрольно-аналитической деятельности. | Второй этап | Начальник отдела | Ежеквартально до 15 числа месяца следующего за отчетным |

Приложение № 2

к подпрограмме профилактики

нарушений обязательных требований

**МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ И РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *№ п/п* | *Реализованные мероприятия* | *Конечные результаты* | |
| *Экономический эффект* | *Социальный эффект* |
| 1 | Проведение контрольно-надзорных мероприятий | статистика выявленных нарушений и применение мер административной ответственности | выявление причин, способствующих нарушению обязательных требований, снижение рисков их возникновения. |
| 2 | Публикация в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в открытом доступе на официальном сайте Управления: |  |  |
| 2.1 | нормативных правовых актов разработанных в рамках деятельности; | снижение количества нарушений обязательных требований | повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов |
| 2.2 | ежеквартальных докладов по правоприменительной практике; | снижение количества нарушений обязательных требований | повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к деятельности Управления |
| 2.3 | результатов проведенных публичных обсуждений; | снижение количества нарушений обязательных требований | повышение «прозрачности» деятельности Управления при осуществлении государственного контроля (надзора) |
| 2.4 | информации о проведенных обучающих семинарах; | снижение количества нарушений обязательных требований | повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов |
| 2.5 | информации о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях | повышение качества обследования поднадзорных организаций | повышение «прозрачности» деятельности Управления при осуществлении государственного контроля (надзора) |
| 2.6 | информации об аварийности на подконтрольных объектах | профилактика аварийности и снижение уровня смертельного травматизма на поднадзорных предприятиях | повышение «прозрачности» деятельности Управления при осуществлении государственного контроля (надзора) |
| 3 | Внесение сведений о контрольно-надзорных мероприятиях в ФГИС ЕРП | повышение качества проверок и их объективности | повышение «прозрачности» деятельности Управления при осуществлении государственного контроля (надзора) |